

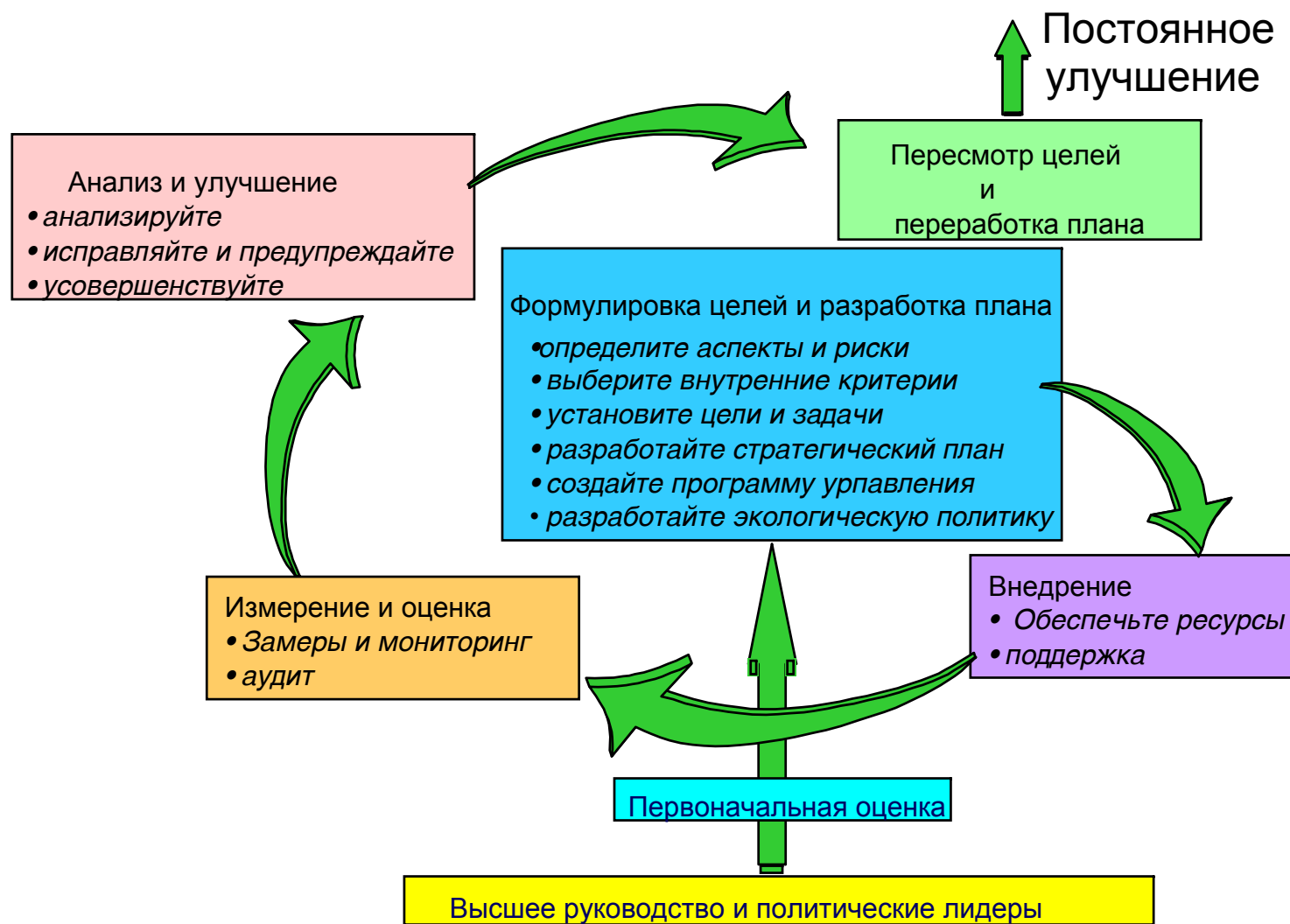
# Занятие 6

Относится к главам 2 и 4

**Почему необходима СУОС  
на уровне  
муниципалитета?**



# Модель постоянного улучшения СУОС





## Наводящие вопросы

- **Каковы измерения муниципальной СУОС?**
- **Почему самоуправлению необходимо внедрять СУОС?**
- **Что дает ориентацию СУОС?**



## Обзор занятия 5.1: Измерения

- **Определения**
- **Модель измерений муниципального управления окружающей средой**
- **Международные соглашения и декларации: ориентация для муниципальной СУОС**



## **Обзор занятия 6.2: Коммунальное измерение муниципальной СУОС**

- **Каковы инструменты местных сообществ?**
- **Концепция устойчивого развития**
- **Местная повестка дня на 21 век и СУОС**



## **Инструментами управления окружающей средой являются...**

- **Инструменты управления окружающей средой: это специализированные приемы обращения с экологической информацией, подготовки решений и мониторинга результатов**
- **Системы управления окружающей средой: координируют инструменты управления окружающей, например в стандартизированных циклах управления**



## Измерения муниципального управления окружающей средой

- **Административное измерение: включает штат и процедуры внутри администрации**
- **Политическое измерение: включает выборных политиков и политический процесс принятия решений**
- **Измерение местного сообщества: включает граждан и заинтересованные стороны, находящиеся вне структуры самоуправления (в смысле взаимодействия)**



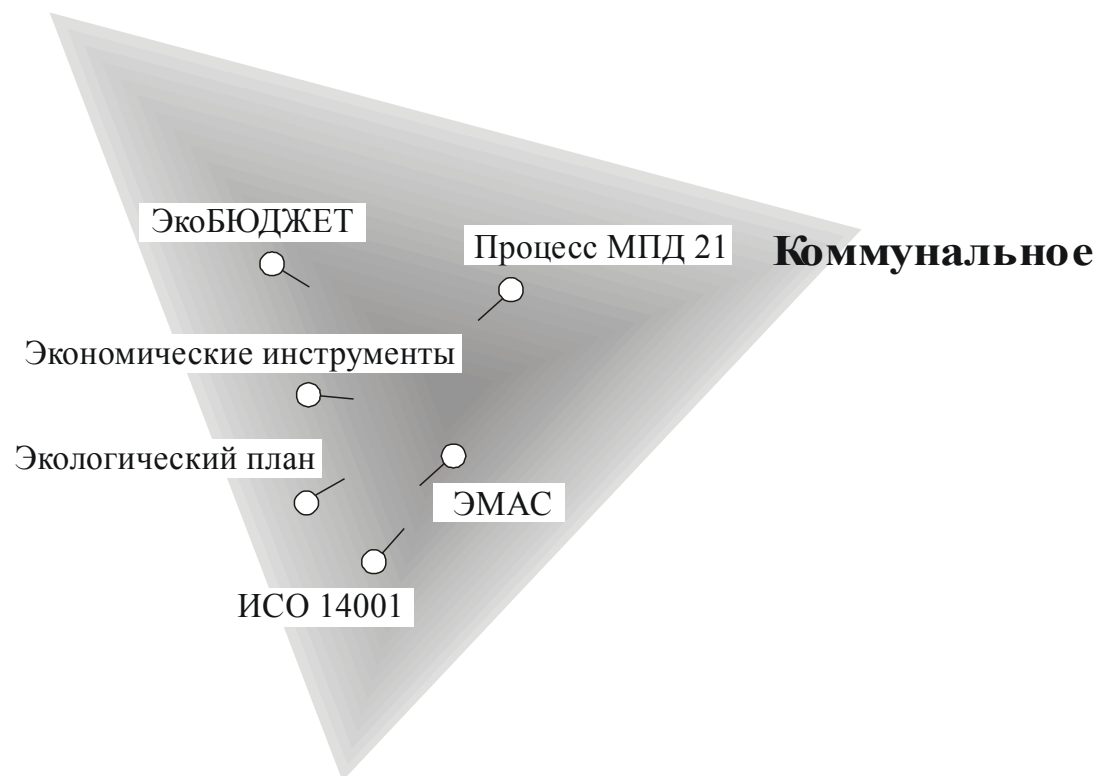
## **Почему необходима такая классификация и как она помогает?**

- **Анализ – Где располагается СУОС в структуре самоуправления? Кто за нее отвечает? На что она должна ориентироваться?**
- **Измерения – помогают понять применение, фокус и потенциальное развитие применения инструментов управления окружающей средой**
- **Практическое применение в самоуправлении – разработка стратегии СУОС!**



# Измерения муниципального управления окружающей средой

**Политическое**



**Административное**



## Модель измерений демонстрирует:

- **Все инструменты (приемы, системы) располагаются в одном измерении, стремясь к интеграции (историческое развитие)**
- **Существует необходимость и тенденция в координированном использовании инструментов и интеграции во всю структуру управления**
- **Практический совет: используйте имеющиеся инструменты управления окружающей средой в соответствии с необходимостью и стартовыми условиями! (Начинайте с малого, заканчивайте эффективно!)**



## Упражнение 1

*“Какие экологические инструменты уже используются в вашем самоуправлении?”*



## Как применить модель измерений к самоуправлению

- Проанализировать имеющиеся инструменты
- Классифицировать их согласно модели измерений
- Принять решение об ориентации СУОС
- Дополнить инструменты УОС
- Поддерживать управление



## Что делает муниципальное УОС особенным?

- **« ... Принимая во внимание, что местные самоуправления как составная часть национальной структуры, являются самым близким к гражданам уровнем правительства и поэтому находятся в наилучшей позиции, как для вовлечения их в процесс принятия решений относительно условий их жизни, так и для использования их знаний и возможностей в продвижении развития...»**
- **IULA, Всемирная Декларация о местных самоуправлениях, 1993**



## **Что делает муниципальное УОС особенным? (продолжение)**

- **Возможно обеспечить более широкий охват экологических аспектов в сфере юрисдикции самоуправления**
- **Наконец вовлекаются граждане и другие действующие лица**
- **Ориентация: к постоянному улучшению и устойчивому развитию**
- **Поддерживается международными декларациями и многосторонними экологическими соглашениями**

# Декларации и многосторонние природоохранные соглашения (МПС)

МПС / Декларации	Контекст	Цель
Декларация Рио ( <i>Международная</i> )	Конференция ООН по окружающей среде и развитию, 1992	Мировое сотрудничество в области международных соглашений по окружающей среде и развитию
Повестка дня 21 ( <i>Международная</i> )	Конференция ООН по окружающей среде и развитию, 1992	Мировое сотрудничество с целью поддержки устойчивого развития в 21 веке
Декларация Осло ( <i>Международная</i> )	Всемирный конгресс международного союза самоуправлений, 1993	Декларация об обеспечении более эффективного демократического процесса
Повестка дня по среде обитания и Стамбульская декларация ( <i>Межд.</i> )	Конференция ООН по населенным пунктам (Habitat II), Стамбул, 1996	Адекватный кров для всех и создание устойчивых поселений в урбанизируемом мире

# Декларации и многосторонние природоохранные соглашения (МПС)

(продолжение)

МПС / Декларации	Контекст	Цель
Бременская Декларация (Международная)	Международная конференция Бизнес и муниципалитеты, 1997	Новое партнерство между бизнесом и муниципалитетами, как вклад в Местную повестку дня 21
Олборгская Хартия (Европейская)	Конференция кампании по устойчивому развитию городов, Олборг, 1994	Принятие обязательств Европейскими городами по МПД 21
Лиссабонский план действий (Европейский)	2-я Конференция кампании по устойчивому развитию городов, Лиссабон, 1996	Конкретные руководства к внедрению предыдущих МПС
Ганноверский призыв (Европейский)	3-я Конференция кампании по устойчивому развитию городов, Ганновер, 2000	Призыв лидеров Европейских муниципалитетов к принятию действий по устойчивому развитию



## Декларация Рио по окружающей среде и развитию

- **Принцип 1: Человеческие существа находятся в центре внимания при устойчивом развитии. Они имеют право на продуктивную и здоровую жизнь в гармонии с природой.**
- **Принцип 4: Для того, чтобы добиться устойчивого развития, защита окружающей среды должна стать неотъемлемой частью процесса развития и не должна рассматриваться в отрыве от него.**



## Повестка дня 21

### Глава 8

- **«8.1. (а): Интеграция окружающей среды и развития на уровне политики, планирования и управления ...»**
- **“8.1. (г): Создание систем для интегрированного экологического и экономического учета»**



## Повестка дня 21

### Глава 8

- **«8.1. (а): Интеграция окружающей среды и развития на уровне политики, планирования и управления ...»**
- **“8.1. (г): Создание систем для интегрированного экологического и экономического учета»**



## Повестка дня 21 (продолжение)

### Глава 10.6:

- **«Правительства ....должны обеспечить, чтобы политика и политические инструменты поддерживали наилучший вид землепользования и устойчивое руководство земельными ресурсами...»**
- **(а) Разработать интегрированную постановку целей и формулировку политики ...**
- **(б) Разработать политику, которая поощряла бы устойчивое землепользование**



## Повестка дня 21 (продолжение)

### Глава 10.7

- **«Правительства... должны просмотреть и проанализировать системы планирования и управления с целью поддержки внедрения интегрированного подхода».**
  - **(а) «Принять системы планирования и управления, которые способствуют интеграции экологических компонентов, таких как воздух, вода, земля и других природных ресурсов...»**



## **Повестка дня 21 (продолжение)**

### **Глава 28**

**« Так как многие проблемы и их решения рассматриваемые МПД 21, произрастают из деятельности на местах, Участие и сотрудничество местных самоуправлений будет определяющим фактором в достижении ее целей. Местные самоуправления создают, управляют и поддерживают экономическую, социальную и природную инфраструктуры, осуществляют надзор за процессом планирования, создают местную экологическую политику и нормативы и оказывают помощь во внедрении национальной и суб-национальной экологической политики. Как уровень управления, находящийся ближе всего к народу, они играют жизненно важную роль в обучении, мобилизации и реагировании на нужды общества с целью содействия устойчивому развитию.»**



## Повестка дня по среде обитания, 1996

**“102: Правительства должны осознавать важную роль самоуправлений в обеспечении услуг и предоставлении людям возможности укреплять экономическое развитие, общественное благосостояние и охрану среды для своих сообществ...»**



## **Хартия Европейских городов по устойчивому развитию (Алборгская Хартия)**

**«Мы, города и административные центры, обещаем использовать доступные политические и технические инструменты для системного природоохранного подхода к городскому управлению. Мы должны воспользоваться преимуществами широкого ряда инструментов .... и механизмов для повышения осведомленности... . Мы будем стремиться к внедрению новых систем экологического бюджета, которые позволят управлять нашими природными ресурсами таким же эффективным, как и управление нашими искусственными ресурсами - «деньгами».**

**(Раздел 1.14)**



## Обзор занятия 6.2: Коммунальное измерение муниципальной СУОС

- **Каковы инструменты взаимодействия с местным сообществом?**
- **Концепция устойчивого развития**
- **Местная повестка дня 21 и СУОС**



## Коммунальное измерение СУОС

- **Инструменты взаимодействия с местным сообществом**
  - **Связывают местное управление окружающей средой с широкой общественностью и включают взаимодействие с гражданами**
  - **Очень важны для расширения области действия СУОС и подхода управления средой с целью устойчивого развития**

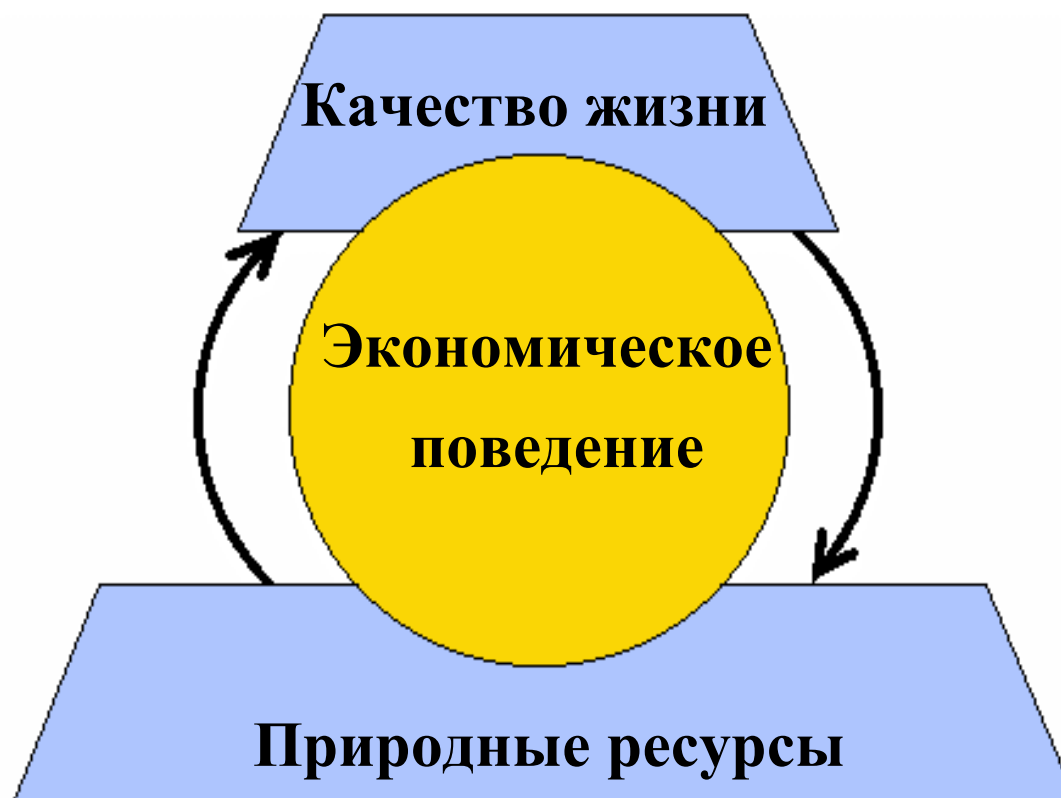


## **Инструменты взаимодействия с местным сообществом**

- **Индивидуальные инструменты для информации (например, образование и осведомленность)**
- **Участие общественности вносит знания, мнение и права граждан в процесс общественного и экологического планирования и управления**
- **Консультации и совместное принятие решений (например, координационный план: МПД 21)**



# Устойчивое развитие



ICLEI:2000



## **Призыв в участию в Местной повестке дня 21**

**Повестка дня Рио, глава 28: «К 1996 году, большинство самоуправлений в каждой стране должны организовать консультативный процесс со своим населением и достичь согласия в части Местной повестки дня 21 для местного сообщества.»**



## **Что такое Местная повестка дня 21?**

- **План развития местного сообщества, разработанный в результате консультаций между местным сообществом, заинтересованными сторонами и самоуправлением**
- **Отражает мнение информированной публики, а также знания местной администрации заинтересованных сторон**
- **Документирует текущую ситуацию и ставит цели на будущее**



## **СУОС для устойчивого развития**

- **Концепция устойчивого развития требует обеспечения сохранности наших природных ресурсов, как необходимого условия для экономической деятельности (например, добыча ресурсов, производство, транспорт, торговля, потребление, захоронение отходов) и удовлетворения потребностей общества.**



## **Местная повестка дня 21 и СУОС**

- **СУОС помогает внедрить План действий МПД 21 – системный подход и конкретные мероприятия для внедрения экологических целей и перспектив**
- **Действующая СУОС обеспечивает возможность для устойчивого внедрения МПД 21**
- **СУОС обеспечивает механизм для оценки и обратной связи**



## Синергия СУОС и МПД 21

- **Первоначальная оценка воздействия на окружающую среду в СУОС ⇒ информационная база для дискуссионного форума МПД 21**
- **Результаты дискуссий и консультативного процесса ⇒ в экологическую политику СУОС**
- **Перспективы, цели и задачи МПД 21 ⇒ в экологическую программу СУОС**
- **Мониторинг, отчетность и обратная связи СУОС вносит вклад в экологическую оценку процесса МПД 21**



## **Синергия СУОС и МПД 21 (продолжение)**

- **СУОС, функционирующая наряду с МПД 21 ⇒ ориентировка на устойчивое развитие**
- **Инструменты индивидуальных сообществ могут использоваться как в структуре МПД 21, так и в СУОС**
- **Применение индикаторов – общая черта для обеих систем**



## **Почему необходима СУОС на муниципальном уровне?**

- **Улучшить экологическую эффективность деятельности самоуправления**
- **Обеспечить соответствующую (Например затрат на электроэнергию)**
- **Служить примером, демонстрировать подотчетность и лидерство**
- **Прийти к скоординированному, контролируемому управлению окружающей средой**
- **Обеспечить систематическое внедрение экологической части МПД 21**
- **Поддерживать местное устойчивое развитие**



## **Упражнение 1 - Идентификация аспектов городского управления окружающей Средой на пленарном обсуждении**

- **Цель:**
  - **Ознакомить участников с:**
    - 1. Типичными городскими экологическими аспектами, соответствующими опыту участников**
    - 2. Концепцией прямых и косвенных воздействий**
    - 3. Пользуясь методом коричневой бумаги или другими инструментами обучения, поддерживать коллективное обучение и вклад в процесс познания**
    - 4. Составить перечень типичных экологических аспектов, которыми смогут пользоваться участники во время практических занятий.**



## Упражнение 1 (продолжение)

- **Упражнение:**
  - Разработано с целью повышения возможностей коллективного обучения
  - Рассматривает вопрос: *«Каковы типичные экологические аспекты, которыми необходимо управлять городским экологическим руководителям?»*
- **Результат:**
  - Профиль городских экологических аспектов, типичных для городских районов, откуда приехали участники .



## **Упражнение 2: Определение измерений экологических инструментов в городах, представленных участниками**

- **Цель:**
  - **Ознакомление участников с практическим смыслом теоретической «модели измерений», приведенной в Главе 2**
  - **Выявить, какие измерения соответствуют их самоуправлениям.**
- **Упражнение:**
  - **Составлено с целью повышения эффекта коллективного обучения**
  - **Ставит вопрос: «Какие из экологических инструментов уже используются в вашем самоуправлении?»**



## Упражнение (продолжение)

- **Результат:**
  - **Профиль городских экологических инструментов, типичных для местных самоуправлений, откуда приехали участники.**